



SERIE DE RESULTADOS CASEN

POBREZA EN LOS HOGARES CON PRESENCIA DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD

ENCUESTA CASEN 2017 y 2022

Agosto de 2024



**Observatorio
Social**



Serie de Resultados Casen
Pobreza en los hogares con presencia de personas con discapacidad

Agosto de 2024

División Observatorio Social
Subsecretaría de Evaluación Social
Ministerio de Desarrollo Social y Familia

Participaron en la elaboración de este documento: Maritza España, David López, Sebastián Farías, Jenny Encina con el apoyo de las y los profesionales del equipo de la División Observatorio Social, la jefatura de división y el gabinete de la Subsecretaría de Evaluación Social.

Introducción

La serie de documentos de *Resultados Casen* tiene por objeto profundizar en el análisis de la información de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional (Casen), poniendo énfasis en aquellos datos que resultan relevantes para la evaluación y diseño de políticas públicas. Cada documento de la serie presenta una selección acotada de indicadores, los que tienen como complemento numerosos cuadros estadísticos publicados por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia en formato Excel y dedicados a los distintos sectores y grupos de interés para la política social. Estos cuadros, así como toda la documentación vinculada a la Encuesta Casen 2022 y versiones anteriores, incluyendo bases de datos, libros de código, documentos metodológicos, cuestionarios, entre otros, se encuentran disponibles en el sitio web del Observatorio Social del Ministerio de Desarrollo Social y Familia: <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen>

La serie de documentos *Resultados Casen* presenta la evolución de indicadores incluidos en la encuesta Casen entre 2006 y 2022, período para el cual la serie de estimaciones de pobreza por ingresos es comparable. Los documentos ponen especial énfasis en las tres últimas versiones de la encuesta, correspondientes a Casen 2017, Casen 2020 en Pandemia y Casen 2022. Esto permite analizar la evolución de algunos de los principales indicadores sociales del país antes del inicio de la pandemia de COVID-19, durante su período más álgido y durante la fase de recuperación. De esta manera, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia busca aportar a la evaluación de la magnitud y persistencia de los impactos sociales y económicos de dicha crisis sobre los hogares.

La pandemia y las medidas de reducción de la movilidad adoptadas por la autoridad para controlarla tuvieron consecuencias sobre múltiples dimensiones del bienestar de los hogares y las personas. A las consecuencias directas e indirectas sobre la salud de las personas y el sistema sanitario en general, se sumó un impacto transversal en el sistema educacional; una fuerte caída en los ingresos de los hogares, especialmente de los ingresos del trabajo en los grupos más vulnerables; cambios en las dinámicas internas de los hogares; modificaciones en las brechas de género; entre otras.

Adicionalmente, durante los últimos años, otros fenómenos sociales de alcance internacional han impactado la realidad local, entre los que se cuentan el rápido aumento de los precios de los alimentos y otros productos, y la intensificación y cambio de los flujos migratorios. Estos cambios han afectado de manera transversal a la sociedad chilena. Sin embargo, dada su mayor vulnerabilidad, algunos grupos sociales poseen menos herramientas para lidiar con sus efectos. Estos grupos son, por ello, prioritarios para la política social: niños, niñas y adolescentes; personas mayores; personas en pobreza; personas pertenecientes a pueblos indígenas; personas dependientes o con discapacidad; personas migrantes, entre otros. La serie de encuestas Casen es una herramienta particularmente valiosa para ilustrar y comprender estos fenómenos.

El presente documento tiene por objeto describir de manera sintética el vínculo entre discapacidad y pobreza, la cual se manifiesta de manera compleja e interdependiente, como lo señala el Informe Mundial de la Discapacidad (OMS, 2011). Los resultados analizados corresponden a Casen 2017 y 2022, años en que se encuentra disponible el indicador de discapacidad. El análisis se enmarca en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

Encuesta Casen

La Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional, Casen, ha sido implementada desde el año 1987, con una periodicidad bianual o trianual. La encuesta, a cargo del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, tiene por objetivo:

- Conocer la situación de pobreza por ingresos y multidimensional de las personas y los hogares, así como la distribución del ingreso de los hogares.
- Identificar las carencias de la población en áreas como educación, salud, vivienda y entorno, trabajo, cohesión social, entre otras.
- Evaluar brechas de ingresos y carencias entre distintos grupos de la población, como niños, niñas y adolescentes; jóvenes; personas mayores; mujeres y hombres; personas pertenecientes a pueblos indígenas; personas migrantes, entre otros.
- Evaluar brechas de ingresos y carencias entre las áreas urbana y rural y entre las dieciséis regiones del país.
- Estimar cobertura, focalización y distribución de los principales subsidios monetarios de alcance nacional, según el nivel de ingreso y otras características de los hogares, para evaluar el impacto de este gasto público en la pobreza y en el nivel y distribución de los ingresos de los hogares.

Actores e instituciones participantes en la producción de Casen

La realización de la Encuesta Casen es un esfuerzo en el cual participan distintas instituciones y actores que, desde sus distintos roles, garantizan la calidad de los datos obtenidos. Estas son:

- El **Ministerio de Desarrollo Social y Familia**, que está a cargo del proyecto y la supervisión directa de la encuesta en todas sus etapas.
- Un **Panel de Expertos y Expertas**, integrado por personas de la academia y sociedad civil, que acompaña y supervisa todas las etapas del desarrollo de la encuesta.
- El **Instituto Nacional de Estadísticas (INE)**, a cargo del diseño, selección y enumeración de la muestra y cálculo de los factores de expansión.
- Un proveedor externo, contratado mediante licitación pública, que aplica el cuestionario en las viviendas y elabora la base de datos. En 2022, correspondió al **Centro de Microdatos de la Universidad de Chile**.
- Un proveedor externo, contratado mediante licitación pública, que supervisa la capacitación, trabajo operativo, y recolección de datos. En 2022, correspondió a **Cadem S.A.**
- **La Comisión Económica para América Latina (CEPAL)**, que genera la estimación oficial del indicador de pobreza por ingresos, aplicando la metodología oficial de medición.
- El **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**, que realiza el cálculo de carencias y el índice de pobreza multidimensional, a partir de la metodología oficial.

Características de la Encuesta

El objeto de estudio de la Encuesta Casen 2022 está definido por los hogares y la población residente en viviendas particulares ocupadas del país, exceptuando aquella población residente en algunas áreas especiales previamente definidas por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

La entrevista es realizada cara a cara a un informante por hogar, designado como informante idóneo. Generalmente, este corresponde a la jefatura de hogar, pero, en su defecto, puede corresponder a cualquier persona de 18 años o más residente habitual del hogar que esté en condiciones de responder el cuestionario.

A través del reporte de la persona informante, se recolectan datos de todas las personas integrantes del hogar que son residentes habituales de la vivienda¹.

El trabajo de campo de la encuesta Casen 2022 se realizó entre el 1 de noviembre de 2022 y el 2 de febrero de 2023, completando una

muestra de 72.056 hogares, que ocupan 70.751 viviendas en 335 comunas de las 16 regiones del país, obteniendo información respecto de 202.231 personas. La información obtenida es representativa a nivel nacional, para las zonas geográficas urbana y rural, y a nivel de cada una de las regiones.

Tras la versión 2020 de Casen en pandemia, la Encuesta se volvió a realizar en modalidad presencial en hogares y, por primera vez, se aplicó mediante dispositivos móviles (modalidad CAPI, por su sigla en inglés). Para ello se utilizó el software *Survey Solutions*, desarrollado por el Banco Mundial para la recolección de información.

Toda la documentación vinculada a la Encuesta Casen 2022 y a las versiones anteriores, incluidos estos y otros detalles metodológicos, se encuentra disponible en:

<https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen>

¹ Con la excepción de las preguntas del módulo de identidad de Género y Orientación Sexual, que fue aplicado de manera directa a las personas mayores de

18 años presentes al momento de la entrevista, en modalidad autoaplicada, mediante en el dispositivo electrónico utilizado para las entrevistas.

Antecedentes del sector

La asociación entre pobreza y discapacidad es uno de los factores que subyacen a la persistente exclusión de esta población. Los estudios sobre el vínculo entre discapacidad y pobreza coinciden en que se trata de una relación compleja e interdependiente, que opera a través de diversos canales. La discapacidad es una causa y, a su vez, una consecuencia de la pobreza. Las personas que viven en situación de pobreza pueden tener un mal estado de salud y disponer de un acceso limitado a servicios para tratar esos problemas, carecer de una nutrición adecuada, residir en viviendas precarias sin acceso a agua potable y saneamiento, desempeñar trabajos peligrosos y vivir en áreas donde están expuestas a diferentes manifestaciones de violencia, todo lo cual puede aumentar su probabilidad de desarrollar alguna limitación (CEPAL, 2019).

Por otra parte, aun con un mismo nivel de ingresos, los hogares que tienen entre sus miembros a una persona con discapacidad deben incurrir en mayores gastos debido a los costos asociados a los servicios de salud, rehabilitación y educación especializada, la adquisición y mantención de dispositivos de asistencia, medicamentos y transporte, entre otros. Además, cubrir las necesidades de cuidado (cuando se requiere) puede obligar a algún integrante del hogar, frecuentemente una mujer, a retirarse o excluirse del mercado laboral. En suma, cuando no existen mecanismos de apoyo para cubrir o subvencionar los costos y necesidades asociados a la discapacidad, estos deben ser costeados por la familia, lo que puede provocar o agravar situaciones de pobreza (CEPAL, 2019).

Tal como lo señala en el Informe Mundial de la Discapacidad (OMS 2011), las personas con discapacidad tienen un vínculo bidireccional con la pobreza: “la discapacidad puede incrementar el riesgo de pobreza, y la pobreza puede incrementar el riesgo de discapacidad”,

lo que se confirma en el caso de la información Casen 2022, donde el 5,7% de la población de 5 años o más con discapacidad se encuentra en situación de pobreza por ingreso y el 22,0% se encuentra en situación de pobreza multidimensional, valores que en el resto de la población son 6,2% y 16,1%, respectivamente.

Con la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en 2015, la comunidad internacional se comprometió a que nadie quedara atrás en el proceso de lograr el desarrollo en todas sus dimensiones: económica, social y ambiental, y comprometió esfuerzos para llegar en primer lugar a los más rezagados, aspirando a un mundo «*en el que sea universal el respeto de los derechos humanos y la dignidad de las personas*». En el mismo sentido, se propuso erradicar la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo, lograr la igualdad de género, promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, y reducir la desigualdad en los países y entre ellos.

Es importante mencionar que la **Encuesta Nacional de Discapacidad y Dependencia 2022** (ENDIDE) es la encuesta especializada respecto a la estimación de la prevalencia de la discapacidad y la dependencia en Chile, caracterizando el funcionamiento y las condiciones de vida relacionadas con estas variables en el territorio. No obstante, la **Encuesta Casen** corresponde a la principal encuesta de hogares a nivel nacional, que entrega información periódica para el diseño de políticas públicas, donde la medición de discapacidad y dependencia se realiza a través de **medidas simplificadas**, reconociendo a las personas en estas situaciones como grupos de población prioritarios en los análisis de resultados y permitiendo un monitoreo periódico de su situación socioeconómica.

En este informe, la manera de aproximarse al análisis de la discapacidad será a través de los “hogares” donde las personas con discapacidad residen, ya que es allí donde interactúan, ya sea con su grupo familiar o con su entorno social.

En este contexto, se plantea como objetivo general de este informe el **diagnóstico de brechas de pobreza, tanto de ingresos como multidimensional, en hogares según situación de discapacidad, vinculando dicho diagnóstico con la oferta pública disponible para atender a la diversidad de carencias que experimentan los hogares en situación de pobreza en su vida cotidiana.**

El presente informe se estructura en siete secciones, incluyendo esta sección de antecedentes. En la segunda sección se expone el marco conceptual sobre la temática de discapacidad que es posible de abordar con la encuesta Casen. En la tercera sección se entregan elementos de diagnóstico de la situación de los hogares con presencia de personas de 5 años o más con discapacidad,

proporcionando información general de las características de los hogares en que las personas con discapacidad residen. La cuarta sección presenta la situación de estos hogares según pobreza por ingreso. En la quinta sección se describe y analiza la pobreza multidimensional de los hogares, con énfasis en las dimensiones y/o indicadores donde se adviertan las mayores diferencias según presencia de persona con discapacidad, para a continuación visibilizar qué proporción de los hogares presentan de manera simultánea tanto pobreza por ingresos como multidimensional. En la sexta sección se presenta la oferta pública vigente en el año 2022, año en que se recolectaron los datos de Casen, según los ámbitos de carencia de la pobreza multidimensional, reportados a través del Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales (BIPS) del Ministerio de Desarrollo Social y Familia. La última sección presenta una síntesis de resultados y algunas reflexiones finales.

Marco Conceptual

En esta sección se describe el concepto de discapacidad a ser abordado a lo largo del informe y que es factible de operacionalizar con base en Casen. Asimismo, se presentan las diferencias respecto al instrumento oficial en la determinación de prevalencia de la discapacidad en el país: la Encuesta Nacional de Discapacidad y Dependencia, ENDIDE 2022.

Discapacidad en Casen

En el proceso de requerimientos de información de Casen 2017 se definió la necesidad de contar con un indicador que permitiera identificar a la población con discapacidad, a partir de una operacionalización simple y estandarizada que otorgara comparabilidad y continuidad a los resultados.

El set corto de preguntas del *Washington Group* (WG)² fue identificado como el indicador con mayor validación internacional para la medición de discapacidad en contextos de censos de población y encuestas de hogares no enfocadas en la medición especializada de discapacidad, dado que la División de Estadística de las Naciones Unidas recomendó el uso de este conjunto de preguntas para la ronda de censos de 2020. Junto con ello, la reunión de Expertos de la ONU respaldó su uso como un medio para monitorear y desagregar los datos sobre discapacidad de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La batería de preguntas del WG tiene por objetivo **“identificar a las personas de 5 años y más que, debido a dificultades para realizar ciertas acciones básicas y universales, se encuentran en mayor riesgo de experimentar limitaciones en la participación, en comparación con la población general”**.

El WG está compuesto por 6 preguntas que indagan sobre la dificultad que experimentan las personas en la realización de actividades básicas, considerando una escala de respuesta sobre el nivel de dificultad graduada en 4 puntos. Cabe señalar que las 6 preguntas del WG indagan directamente sobre el funcionamiento en cada uno de los seis dominios de actividad universal (ver, oír, caminar, comunicación, cognición y autocuidado), sin embargo, no se incluye una pregunta específica sobre el funcionamiento psicosocial, ya que es complejo formular una única pregunta que abarque una serie de conceptos como pensamientos, sentimientos y comportamientos.

La operacionalización o punto de corte recomendado por el WG para el indicador de discapacidad considera clasificar como personas con discapacidad a **aquellas personas que declaran tener mucha dificultad o no poder hacer alguna de las seis actividades consultadas (categorías 3 o 4 en alguno de los dominios de funcionamiento)**. De esta manera, se construye un indicador agregado en el que se identifican a personas con y sin discapacidad, pudiendo contar con información desagregada respecto a la dimensión en la cual se experimenta la limitación en el funcionamiento.

² Escala desarrollada por el Grupo de Washington sobre Estadísticas de la Discapacidad (WG). Las preguntas consideran el marco conceptual de la Organización Mundial de la Salud (Clasificación Internacional del

Funcionamiento la Discapacidad y la Salud) y contemplan una operacionalización simple y estándar orientada a obtener comparabilidad internacional.

Tabla 1: Batería de preguntas del Washington Group (WG)

Las siguientes preguntas indagan sobre dificultades que las personas de este hogar podrían tener para realizar ciertas actividades debido a su estado salud.	1. No, ninguna dificultad	2. Sí, algo de dificultad	3. Sí, mucha dificultad	4. No puede hacerlo
a) ¿Tiene dificultad para ver incluso si lleva lentes?	1	2	3	4
b) ¿Tiene dificultad para oír incluso si utiliza un audífono?	1	2	3	4
c) ¿Tiene dificultad para caminar o para subir escaleras?	1	2	3	4
d) ¿Tiene dificultad para recordar o para concentrarse?	1	2	3	4
e) ¿Tiene dificultad en su cuidado personal como asearse o vestirse?	1	2	3	4
f) ¿Tiene dificultad para comunicarse, por ejemplo, dificultad para comprender o ser comprendido por otros?	1	2	3	4

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, Encuestas Casen 2017 y 2022

Discapacidad en ENDIDE

La Encuesta de Discapacidad y Dependencia (ENDIDE) es un estudio específico para medir la prevalencia de la discapacidad y dependencia en el país en la población de 2 años y más. Se basa en la Encuesta Modelo de Discapacidad (EMD) diseñada por la Organización Mundial de la Salud y el Banco Mundial.

ENDIDE mide el **funcionamiento humano desde la óptica de la Capacidad y el Desempeño**, permitiendo la construcción de métricas continuas de la dificultad en estas dos dimensiones. La metodología de medición de la discapacidad considera la estimación de modelos de la Teoría de Respuesta al Ítem, específicamente el **modelo de Crédito Parcial de Rasch**, que permite la construcción de **métricas continuas** que ordenan a las personas según su grado de dificultad experimentada en las actividades de la vida diaria.

La Tabla 2 muestra las preguntas que utiliza ENDIDE en su escala de Desempeño y Capacidad³.

La operacionalización para determinar la situación de discapacidad y graduarla en niveles de severidad, se realiza en dos etapas:

- En primer lugar, mediante la **métrica de desempeño se identifica a la población adulta en situación de discapacidad (personas de 18 años o más con dificultades severas de desempeño)** quienes, debido a sus condiciones de salud y a barreras de su entorno, presentan restricciones significativas en su participación en distintos ámbitos de la sociedad.
- En segundo término, se analiza en qué lugar se ubican las personas en situación de discapacidad, a lo largo de la **métrica de**

³ ENDIDE consulta por actividades diferentes en la escala de desempeño y en la escala de capacidad. En la escala de desempeño se consulta por qué tan problemático ha sido realizar la lista de actividades, las alternativas de respuesta son cinco: 1) Nada problemático, 2) Levemente problemático, 3) Moderadamente problemático, 4)

Severamente problemático, 5) Extremadamente problemático o no puede. Mientras que en la escala de capacidad se consulta por el grado de dificultad para realizar las actividades, Las alternativas de respuesta son cinco: 1) Ninguna; 2) Leve; 3) Moderada; 4) Severa; 5) Extrema o no puede hacerlo.

capacidad. Así, las personas en situación de discapacidad que además declaran problemas severos en la escala de capacidad se consideran “en situación de discapacidad severa”, pues tienen mayores dificultades debido a condiciones de salud

más complejas. Análogamente, se consideran “en situación de discapacidad leve a moderada” aquellas personas en situación de discapacidad que tienen problemas leves a moderados en su capacidad.

Tabla 2: Actividades consultadas en ENDIDE en escala de Desempeño y Capacidad

Actividades consultadas en ENDIDE 2022 para personas de 18 años y más

Preguntas incluidas en la Escala de Desempeño	Preguntas incluidas en la Escala de Capacidad
<p>En esta sección quiero que reflexione acerca de los tipos de problemas que experimenta en su vida. Estos problemas pueden surgir debido a su condición de salud, al ambiente en el que vive, o a las actitudes o conductas de las personas que lo rodean. Por favor al responder tenga en cuenta las personas que le ayudan, los medicamentos que toma y todos los dispositivos de apoyo que utiliza, tales como lentes, audífonos, bastón, silla de ruedas, prótesis, elementos tecnológicos, entre otros. Para cada pregunta, por favor dígame qué tan problemático es para usted usando una escala de 1 a 5, en la que 1 significa nada problemático y 5 extremadamente problemático o no puede hacerlo. En los últimos 30 días, ¿qué tan problemático ha sido para usted...</p>	<p>Las siguientes preguntas refieren a dificultades que pudiera tener para realizar ciertas actividades debido solamente a su salud y sin considerar dispositivos de ayuda o personas que le ayudan. Ahora, quiero que me responda las siguientes preguntas utilizando una escala de 1 a 5, en la que 1 significa ninguna dificultad y 5 significa dificultad extrema o que no puede hacer la actividad.</p> <p>En los últimos 30 días y sin tener en cuenta ningún tipo de ayuda. Debido a su salud, ¿qué grado de dificultad ha tenido para...</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Caminar diez cuadras o un kilómetro • Llegar a los lugares donde ha querido ir • Asearse o vestirse • Usar el baño (W.C.) • Cuidar de su salud, como, por ejemplo, hacer ejercicio, alimentarse bien o tomar sus medicamentos • Sentirse cansado(a) y no tener suficiente energía • Enfrentar todas las tareas que tiene que hacer • Recordar las cosas importantes que tiene que hacer en su día a día • Hacer las tareas de la casa como barrer, cocinar, hacer arreglos o sacar la basura • Participar en fiestas, eventos religiosos, reuniones vecinales u otras actividades de la comunidad • Utilizar los servicios de transporte público • Realizar las tareas que le solicitan en su trabajo o establecimiento educacional 	<ul style="list-style-type: none"> • Ver, sin usar anteojos ópticos o lentes • Oír, sin usar audífono o dispositivo de ayuda para oír • Caminar o subir peldaños • Recordar cosas o concentrarse • Asearse o vestirse • Alimentarse • Usar el baño (W.C.) • Moverse o desplazarse dentro de la casa • Acostarse o levantarse de la cama • Dormir • Hacer las tareas de la casa como barrer, cocinar, hacer arreglos o sacar la basura • Salir a la calle • Hacer compras o ir al médico • Participar en fiestas, eventos religiosos, reuniones vecinales u otras actividades de la comunidad • Llevarse bien con la gente cercana a usted, incluyendo su familia, amigos y amigas • Cuidar o dar apoyo a otros • Manejar sus medicamentos, organizarlos y tomarlos en los horarios requeridos • Manejar o administrar dinero • Hacer o recibir llamadas o utilizar otro medio para comunicarse • Mantener el equilibrio físico

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF con base en ENDIDE 2022

ENDIDE define a las personas con discapacidad como aquellas que, debido a condiciones de salud física, psíquica, intelectual, sensorial u otras, al interactuar con diversas barreras contextuales, actitudinales y ambientales, presentan restricciones en su participación plena y activa en la sociedad.

La Tabla 3 a continuación resume las características básicas en la conceptualización de la discapacidad tanto en ENDIDE como en Casen. Asimismo, en Anexo 1 se presentan resultados comparativos del concepto personas con discapacidad en ambos instrumentos.

Tabla 3: Conceptualización de discapacidad

ENDIDE 2022	CASEN 2022
<p>ENDIDE tiene por objetivo estimar la prevalencia de discapacidad y dependencia.</p> <p>Realiza la medición en población de 2 años o más.</p> <p>Considera la estimación mediante un modelo de Rasch en base a las preguntas de capacidad y desempeño</p> <p>Persona con discapacidad: Persona con dificultades severas de desempeño.</p> <p>Persona con discapacidad severa: Persona con dificultades severas de desempeño, que a su vez presenta problemas severos de capacidad.</p>	<p>CASEN aproxima la discapacidad identificando a las personas que se encuentran en mayor riesgo que la población general de experimentar limitaciones en su participación social debido a su estado de salud.</p> <p>La aplicación de la batería del WG es a población de 5 años o más.</p> <p>Categoriza como persona con discapacidad a aquéllas que declaran tener mucha dificultad o no poder hacer alguna de las seis actividades consultadas (categorías 3 o 4)</p>

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF con base en Casen 2022 y ENDIDE 2022

Principales Resultados, 2017 y 2022⁴

La Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad establece específicamente la defensa de los derechos de las personas con discapacidad, destacando de manera concreta todas aquellas medidas que deben tomarse para promover la eliminación de barreras que conducen a su discriminación y promoviendo, entre otras, su participación en diversos ámbitos y su empoderamiento. Así, en su preámbulo, destaca la importancia de que las personas con discapacidad participen plenamente en la sociedad si se quiere contribuir a la reducción de la pobreza, reconociendo:

el valor de las contribuciones que realizan y pueden realizar las personas con discapacidad al bienestar general y a la diversidad de sus comunidades, y que la promoción del pleno goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales por las personas con discapacidad y de su plena participación tendrán como resultado un mayor sentido de pertenencia de estas personas y avances significativos en el desarrollo económico, social y humano de la sociedad y en la erradicación de la pobreza.

En este contexto, la Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica (CASEN) del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, se convierte en un instrumento clave, ya que es

una encuesta que tiene entre sus objetivos conocer periódicamente la situación de los hogares y de la población, especialmente de aquella en situación de pobreza y de aquellos grupos definidos como prioritarios por la política social, con relación a aspectos demográficos, de educación, salud, vivienda, trabajo e ingresos. En particular, la encuesta busca estimar la magnitud de la pobreza y la distribución del ingreso; identificar carencias y demandas de la población en las áreas señaladas; y evaluar las distintas brechas que separan a los diferentes segmentos sociales y ámbitos territoriales.

Por otro lado, al ser la pobreza un fenómeno dinámico, la encuesta Casen se transforma en una fuente de información fundamental para los grupos prioritarios de la política pública, dada su periodicidad en levantamiento de los datos, de 2 a 3 años.

Cabe destacar que todas las diferencias entre estimaciones que se presentan a lo largo de este documento, ya sea entre años o entre categorías, son estadísticamente significativas al 95% de confianza, a menos que se indique explícitamente lo contrario.

⁴ Los factores de expansión de la encuesta, contruidos por el INE, se actualizaron en dos sentidos. Primero, consideran las proyecciones de población realizadas por el INE a partir del Censo 2017. Adicionalmente, se utiliza una nueva metodología de calibración (Raking), que permite expandir a los totales poblacionales tomando en cuenta características demográficas de la población (sexo y grupo etario). Por esta razón, los valores de las series aquí presentadas pueden diferir levemente de las estimaciones publicadas en versiones previas de Casen. Los factores de expansión contruidos con las proyecciones de población a partir del Censo 2017 y con

la metodología Raking están disponibles para cada año de la encuesta entre 2006 y 2022 en el sitio web del Observatorio Social, en la sección "Base de datos". Más antecedentes se pueden revisar en el documento "Nota técnica N°8: Resultados de Nueva Metodología de Calibración por Raking de los Factores de Expansión de la Encuesta Casen", disponible en el siguiente enlace: https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2020/Nota_tecnica8_Nueva_metodologia_Calibracion.pdf

Caracterización de los hogares con presencia de personas con discapacidad

De acuerdo con el Informe Mundial de la Discapacidad (OMS, 2011) más de mil millones de personas alrededor del mundo viven con alguna forma de discapacidad. De ellas, casi 200 millones experimentan considerables dificultades en su funcionamiento y se espera que, en los años futuros, la discapacidad sea un motivo de preocupación mayor, pues su prevalencia irá en aumento, debido principalmente a que la población está envejeciendo y el riesgo de discapacidad es mayor entre las personas mayores, a lo que se suma el aumento mundial de enfermedades crónicas tales como la diabetes, enfermedades cardiovasculares, cáncer y trastornos de la salud mental.

Por otro lado, la Encuesta Nacional de Discapacidad y Dependencia (ENDIDE, 2022) cuyo objetivo fue estimar la prevalencia de la discapacidad y dependencia en Chile, caracterizando el funcionamiento y las condiciones de vida relacionadas con estas variables en el territorio estimó que en Chile, al año 2022, existían 3.291.602 personas desde los 2 años en adelante que presentan algún grado de discapacidad, lo que corresponde al 17,0% de la población de dicho grupo etario a nivel nacional⁵. De este porcentaje, el 5,9% tiene discapacidad leve a moderada y el 11,1% tiene discapacidad severa.

Teniendo en cuenta estas cifras de referencia, es importante reiterar que a partir de la Casen 2017, la identificación de la población con discapacidad se realiza empleando la metodología propuesta por el Grupo de

Washington, la cual difiere de la utilizada en ENDIDE. De acuerdo con la información levantada en Casen 2017, el 7,5% de las personas de 5 y más años se encontraban en situación de discapacidad, valor que se incrementa a 9,7% en la medición del año 2022.

De los resultados obtenidos el 2022, destacan que de las personas de 5 y más años encuestadas, el 10,9% de las mujeres tiene discapacidad, comparado con el 8,4% de los hombres. El análisis de la población con discapacidad según tramos etarios evidencia que el porcentaje de personas con discapacidad es menor en el tramo de 18 a 29 años (3,6%), y aumenta progresivamente hasta alcanzar su mayor valor en las personas de 60 años y más, con un 27,3%. Asimismo, el porcentaje de personas con discapacidad se concentra en los quintiles de menores ingresos autónomos, disminuyendo su participación hacia quintiles de mayores ingresos (14,3% versus 4,3%, respectivamente). A nivel territorial, las regiones que presentan la mayor proporción de personas con discapacidad respecto de su población regional son Ñuble, Biobío y Los Lagos, todas ellas con valores del 12%, superando la estimación nacional.

Asimismo, en el año 2022 se observa que en el 21,2% de los hogares a nivel nacional hay presencia de al menos una persona de 5 años o más con discapacidad, proporción superior a la observada en la medición 2017 con 17,9%. En términos absolutos significa que en el año 2022 existen 1.482.567 hogares con algún integrante con discapacidad (incremento del orden de 400 mil hogares respecto al 2017).

A continuación, en la Tabla 1, se presenta el perfil sociodemográfico de los hogares según

⁵ Las prevalencias para poblaciones “2 a 17 años” y 18 años y más” son estimadas a partir de modelos estadísticos diferentes e independientes uno del otro.

situación de discapacidad. Se observan brechas entre los hogares con y sin presencia de personas con discapacidad en todos los indicadores presentados, destacando que, en el grupo de hogares con presencia de personas con discapacidad, 6 de cada 10 tiene jefatura mujer; en 7 de cada 10 hogares se observa la presencia de al menos una persona mayor (60 años o más); que, en promedio, las jefaturas de hogar son personas mayores, con 60,7 años de edad promedio; y que presentan una escolaridad promedio de la jefatura de

hogar inferior (9,7 años) al resto de los otros hogares.

Por el contrario, en los hogares sin presencia de personas con discapacidad, se observa que presentan mayoritariamente jefatura de hogar masculina; en el 41,9% de los hogares se observa la presencia de niños, niñas o adolescentes; el promedio de edad de las jefaturas de hogar es de 48,6 años; y estas presentan una escolaridad promedio de 12,4 años.

Tabla 1: Perfil sociodemográfico de los hogares, por situación de discapacidad, 2022

Indicador	Hogares CON presencia de PcD	Hogares SIN presencia de PcD
Tamaño medio de los hogares (Promedio, número de personas)	3,0	2,8
Porcentaje de hogares con jefatura mujer (Porcentaje, hogares)	54,5	45,9
Porcentaje de hogares con niños, niñas y adolescentes (Porcentaje, hogares)	31,7	41,9
Porcentaje de hogares con personas mayores (Porcentaje, hogares)	66,0	29,4
Edad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	60,7	48,6
Escolaridad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	9,7	12,4
Promedio de ocupados por hogar (Promedio, número de personas)	1,1	1,4

A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las categorías “Hogares CON presencia de PcD” y “Hogares SIN presencia de PcD” para todos los indicadores. Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2022.

Pobreza por Ingresos

La medición de pobreza por ingresos consiste en cuantificar la población que no cuenta con recursos suficientes para satisfacer un conjunto de necesidades básicas. Con ello, el diagnóstico de la pobreza por ingresos permite caracterizar a dicha población, para así orientar las acciones necesarias para su

solución. Un hogar está en **situación de pobreza por ingresos** si su **ingreso mensual por persona equivalente es inferior a la “línea de pobreza por persona equivalente”**, que es el ingreso mínimo establecido para satisfacer las necesidades básicas alimentarias y no alimentarias⁶.

A fines del año 2022, de acuerdo con información Casen, los hogares en situación

⁶ Para más detalle ver “Medición de los ingresos y la pobreza en Chile, Encuesta Casen 2022”, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023. Disponible en:

https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2022/Medicion_de_la_pobreza_en_Chile_2022_v20oct23.pdf

de pobreza por ingresos son aproximadamente 394 mil, es decir el 5,6% del total de hogares a nivel nacional. De estos hogares en situación de pobreza, en el 21,5% se observa la presencia de al menos una persona de 5 años o más con discapacidad (aproximadamente 85 mil hogares)⁷, observándose un incremento significativo respecto a 2017, cuando los hogares en pobreza con presencia de personas con discapacidad alcanzaron el 19,2%.

Respecto al perfil sociodemográfico de los hogares que se encuentran en situación de pobreza por ingresos según presencia de persona con discapacidad, se observa en Tabla 2 que en los hogares pobres donde existe presencia de una persona con discapacidad destacan por la presencia de

jefatura femenina en 64,4% de los hogares; en 5 de cada 10 hogares existe presencia de niños, niñas o adolescentes; y en 4 de 10 hogares existe presencia de personas mayores; los jefes de hogar presentan una edad promedio de 53,1 años y una escolaridad promedio de 9,3 años de estudio. Por el contrario, en los hogares pobres sin personas con discapacidad, las jefaturas de hogar femenina son menos frecuentes (57,1%); en 7 de cada 10 hogares existe presencia de niños, niñas o adolescentes; y en solo 2 de cada 10 hogares existe presencia de personas mayores. La edad promedio de la jefatura de hogar es de 43,6 años y esta tiene una escolaridad promedio de 10,7 años. Asimismo, no se observan diferencias en el número de personas ocupadas en los hogares pobres según situación de discapacidad.

Tabla 2: Perfil sociodemográfico de los hogares en pobreza por ingreso, por situación de discapacidad, 2022

Indicador	Hogares en pobreza CON presencia de PcD	Hogares en pobreza SIN presencia de PcD
Tamaño medio de los hogares (Promedio, número de personas)	3,4	3,2
Porcentaje de hogares con jefatura femenina (Porcentaje, hogares)	64,4	57,1
Porcentaje de hogares con niños, niñas y adolescentes (Porcentaje, hogares)	53,7	65,1
Porcentaje de hogares con personas mayores (Porcentaje, hogares)	41,7	18,2
Edad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	53,1	43,6
Escolaridad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	9,1	10,7
Promedio de personas ocupadas por hogar (Promedio, número de personas)	0,7	0,7

A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las categorías "Hogares CON presencia de PcD" y "Hogares SIN presencia de PcD" para todos los indicadores, excepto en promedio de ocupados por hogar.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2022.

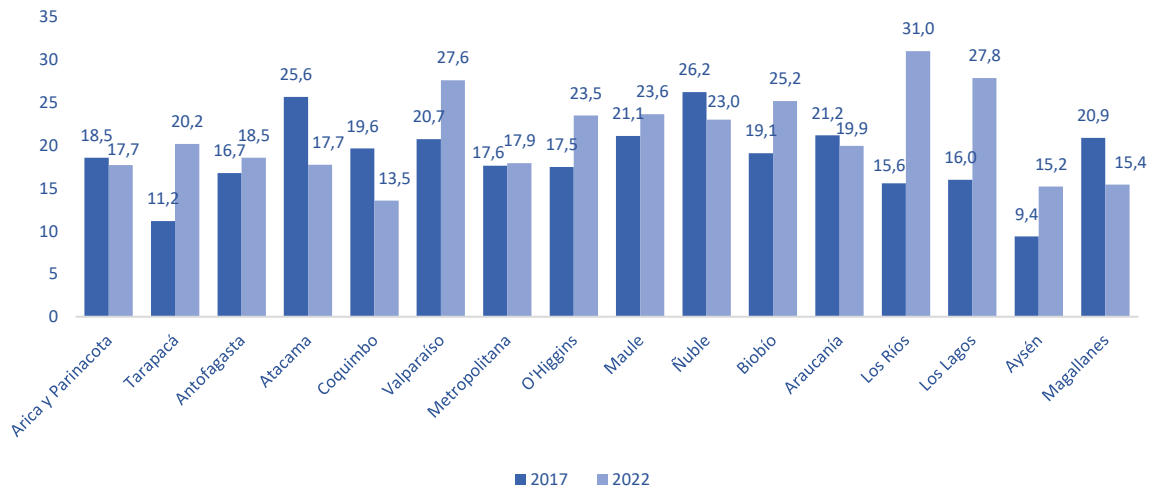
⁷ La cifra para hogares que no se encuentran en situación de pobreza por ingresos es 21,2%, cifra que no es

estadísticamente distinta que para aquellos hogares en pobreza.

Desde la perspectiva territorial, las cifras dan cuenta de distintas realidades. Así, es posible observar, en el Gráfico 1, que el porcentaje de hogares en situación de pobreza por ingresos con presencia de personas con discapacidad osciló en 2022 entre un 13,5% en la Región de Coquimbo y un 31,0% en la Región de Los

Ríos. En una mirada dinámica, se observa que en 5 regiones hubo un aumento significativo de hogares en pobreza por ingresos con presencia de personas con discapacidad, entre los años 2017 y 2022. Estas regiones son Tarapacá, Valparaíso, Biobío, Los Ríos y Los Lagos.

Gráfico 1. Porcentaje de hogares en pobreza por ingresos con presencia de persona(s) con discapacidad por región, 2017 y 2022 (Porcentajes)



A un 95% de confianza NO se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre los años 2017 y 2022 en todas las regiones, excepto en las regiones: Tarapacá, Valparaíso, Biobío, Los Ríos y Los Lagos.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Pobreza Multidimensional

La pobreza multidimensional es una medida complementaria a la medición de pobreza por ingresos, que busca medir de manera directa las condiciones de vida de la población, a través de la identificación de carencias en distintas dimensiones e indicadores. Las dimensiones consideradas son educación; salud; trabajo y seguridad social; vivienda y

entorno; y redes y cohesión social (ver Anexo 2). Los hogares que se encuentran en situación de pobreza multidimensional son aquellos que presentan **22,5% o más de carencias** en los 15 indicadores individuales que se utilizan para la medición⁸, ponderados de acuerdo con el peso que les corresponde en cada dimensión (Figura 1). Dentro de cada dimensión, los tres indicadores que la componen tienen similar ponderación.

⁸ Para más detalles ver “Metodología de Medición de Pobreza Multidimensional con Entorno y Redes”, Serie de Documentos Metodológicos Casen N°32 diciembre 2016. Observatorio Social, Subsecretaría de Evaluación Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Disponible en: https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2015/Metodologia_de_Medicion_de_Pobreza_Multidimensional.pdf

Figura 1. Esquema de dimensiones e indicadores de la medición de pobreza multidimensional



Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2016.

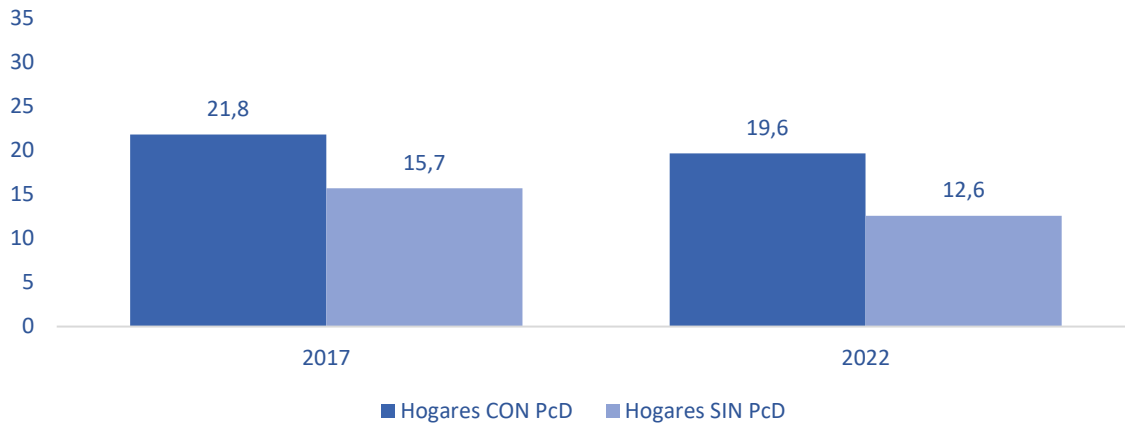
Los resultados de pobreza multidimensional en los hogares según presencia de personas en situación de discapacidad que se presentan en el Gráfico 2, muestran que la incidencia de la pobreza multidimensional en los hogares ha experimentado un descenso en los hogares con y sin presencia de personas con discapacidad. En los hogares con presencia de persona con discapacidad, la pobreza multidimensional disminuyó de 21,8% en 2017 a 19,6% en 2022. Por otra parte, en los hogares sin personas con discapacidad, en que la pobreza multidimensional es menor, también se evidencia una disminución, de 15,7% de los hogares a 12,6% en el 2022.

Así, en un contexto en que la pobreza multidimensional ha disminuido en ambos tipos de hogares, sigue existiendo una brecha

entre los hogares con presencia de personas con discapacidad y el resto de los hogares. De hecho, la brecha se incrementó en 0,9 pp. entre 2017 y 2022 (de 6,1 a 7,0 pp.).

El Gráfico 3, muestra qué porcentaje de los hogares en pobreza multidimensional tienen presencia de personas con discapacidad, por región y para los años 2017 y 2022. En el Gráfico se observa que este indicador aumenta en nueve regiones: Tarapacá, Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins, Maule, Biobío, La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos. Esta dos últimas regiones muestran los mayores incrementos entre 2017 y 2022, con aumentos de 16,6 pp. y 15,7 pp. respectivamente. En el resto de las regiones no se observan cambios estadísticamente significativos en el período.

Gráfico 2. Incidencia de la pobreza multidimensional en los hogares, según presencia de persona(s) con discapacidad, 2017 y 2022 (Porcentajes)

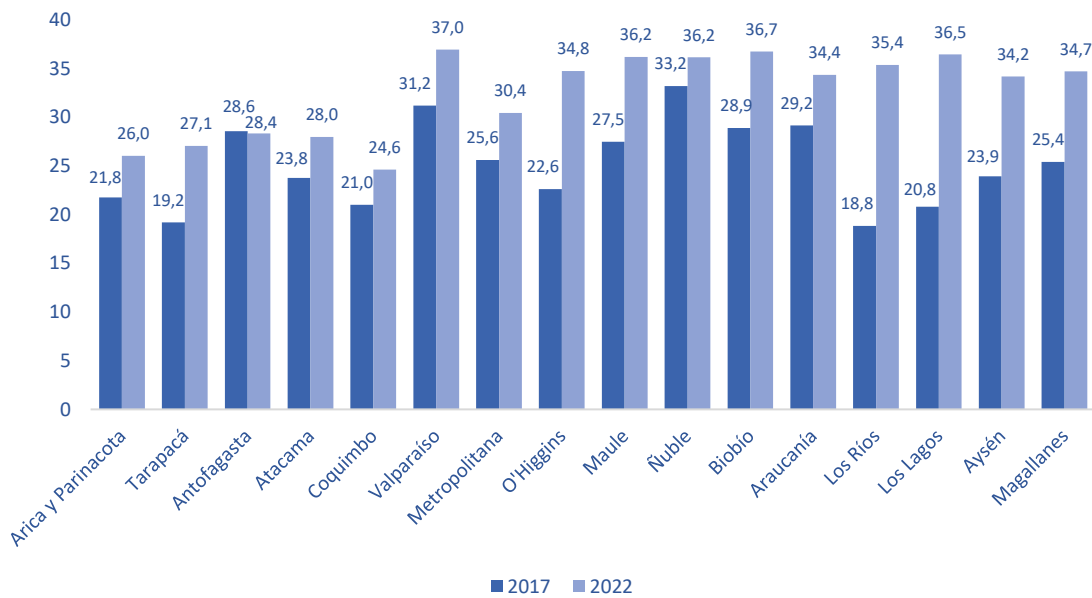


A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las categorías “Hogares CON PcD” y “Hogares SIN PcD” entre los años 2017 y 2022.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Gráfico 3. Porcentaje de hogares en pobreza multidimensional en donde existe presencia de persona(s) con discapacidad, por región, 2017 y 2022 (Porcentajes)



A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre los años 2017 y 2022 en todas las regiones, excepto en las regiones: Arica y Parinacota, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Ñuble, Aysén y Magallanes.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

La Tabla 3 compara algunas características del perfil sociodemográfico de los hogares en pobreza multidimensional, según la situación de discapacidad de al menos uno de sus integrantes. Al analizar la estructura de los hogares, se observa que aquellos hogares en situación de pobreza con presencia de personas con discapacidad presentan, en promedio, un número mayor de personas por hogar en comparación al resto de los hogares. Asimismo, estos hogares muestran una mayor proporción de jefatura mujer; es más probable que tengan presencia de personas

mayores (60 años o más); y sus jefaturas de hogar tienen 8 años de escolaridad promedio y tienen una edad promedio cercana a los 60 años (59,4 años). Por otra parte, los hogares pobres sin personas con discapacidad destacan por una mayor proporción de presencia de niños, niñas y adolescentes; una mayor escolaridad promedio (9,3 años) de la jefatura de hogar; una mayor proporción de personas ocupadas en el hogar; y una edad promedio de la jefatura de hogar cercana a 50 años (49,9 años).

Tabla 3: Perfil sociodemográfico de los hogares en pobreza multidimensional, por situación de discapacidad, 2022

Indicador	Hogares en pobreza multidimensional CON presencia de PcD	Hogares en pobreza multidimensional SIN presencia de PcD
Tamaño medio de los hogares (Promedio, número de personas)	3,7	3,5
Porcentaje de hogares con jefatura mujer (Porcentaje, hogares)	54,6	49,5
Porcentaje de hogares con niños, niñas y adolescentes (Porcentaje, hogares)	40,4	52,1
Porcentaje de hogares con personas mayores (Porcentaje, hogares)	68,8	40,2
Edad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	59,4	49,9
Escolaridad promedio de la jefatura de hogar (Promedio, años)	8,0	9,3
Promedio de personas ocupadas por hogar (Promedio, número de personas)	1,4	1,5

A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las categorías “Hogares CON presencia de PcD” y “Hogares SIN presencia de PcD” para todos los indicadores. Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2022.

Junto con la estimación del porcentaje de hogares en situación de pobreza, la metodología de construcción del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) permite

diagnosticar cómo la pobreza se manifiesta en sus distintos componentes, a través del análisis de la contribución relativa de cada dimensión a la cifra total⁹. En el Gráfico 4 se

⁹ Esta contribución es medida en referencia al IPM, que corresponde al producto entre la incidencia de la pobreza (porcentaje de hogares en situación de pobreza multidimensional) y el promedio de carencias (ver

Anexo 2) entre los hogares en situación de pobreza multidimensional.

observa que la dimensión con mayor peso relativo en la medida de pobreza multidimensional en los hogares con presencia de persona con discapacidad el año 2022 es Trabajo y Seguridad social (32,1%), seguida por la dimensión Vivienda y entorno (26,9%) y luego por la dimensión de Educación (23,4%). En tanto, las dimensiones con menor peso relativo son Salud (10,9%) y Redes y Cohesión Social (6,7%). Similar comportamiento se observa en los resultados 2017.

Al observar la contribución relativa de los indicadores (Tabla 4), se observa que, a nivel

nacional, el indicador que más aporta a la medida, tanto en 2017 como en 2022, es Escolaridad, seguido por Seguridad Social y Habitabilidad. En Casen 2022 el orden de estos tres indicadores según contribución a la medida de pobreza se mantiene. Sin embargo, se observa que presentan un peso menor comparado con la medición 2017. Esto implica que, en 2022, otros indicadores aumentaron en su contribución respecto del 2017. Entre ellos destaca el aumento de la contribución del indicador Atención en salud, Ocupación, Entorno y Trato igualitario.

Tabla 4: Contribución por indicador de pobreza multidimensional en hogares con presencia de personas con discapacidad, 2017 y 2022 (Porcentajes)

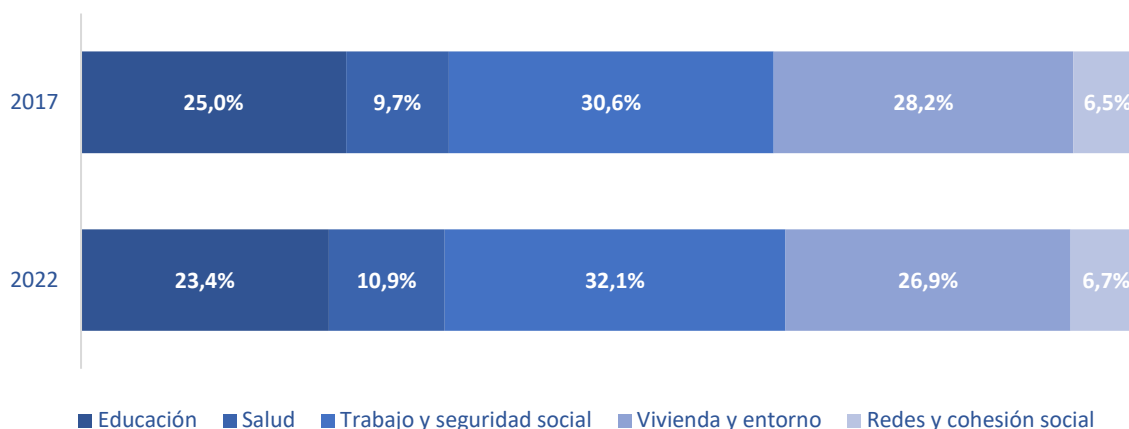
Dimensión	Indicadores	2017	2022
Educación	Asistencia	2,4%	2,1%
	Rezago	1,7%	1,0%
	Escolaridad	20,9%	20,3%
Salud	Malnutrición	2,8%	2,2%
	Adscripción al Sistema de Salud	4,0%	3,8%
	Atención en Salud	2,8%	4,9%
Trabajo y seguridad social	Ocupación	5,9%	6,9%
	Seguridad Social	16,3%	15,9%
	Jubilación	8,5%	9,3%
Vivienda y entorno	Habitabilidad	15,1%	13,2%
	Servicios básicos	5,5%	5,3%
	Entorno	7,6%	8,3%
Redes y cohesión social	Apoyo y participación social	1,1%	1,1%
	Trato igualitario	2,7%	3,2%
	Seguridad	2,7%	2,4%
TOTAL		100,0%	100,0%

Nota: Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Gráfico 4. Contribución relativa de dimensiones a la pobreza multidimensional en hogares con presencia de personas con discapacidad, 2017 y 2022

(Porcentajes, tasa de recuento ajustada (MO) de pobreza multidimensional)



Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

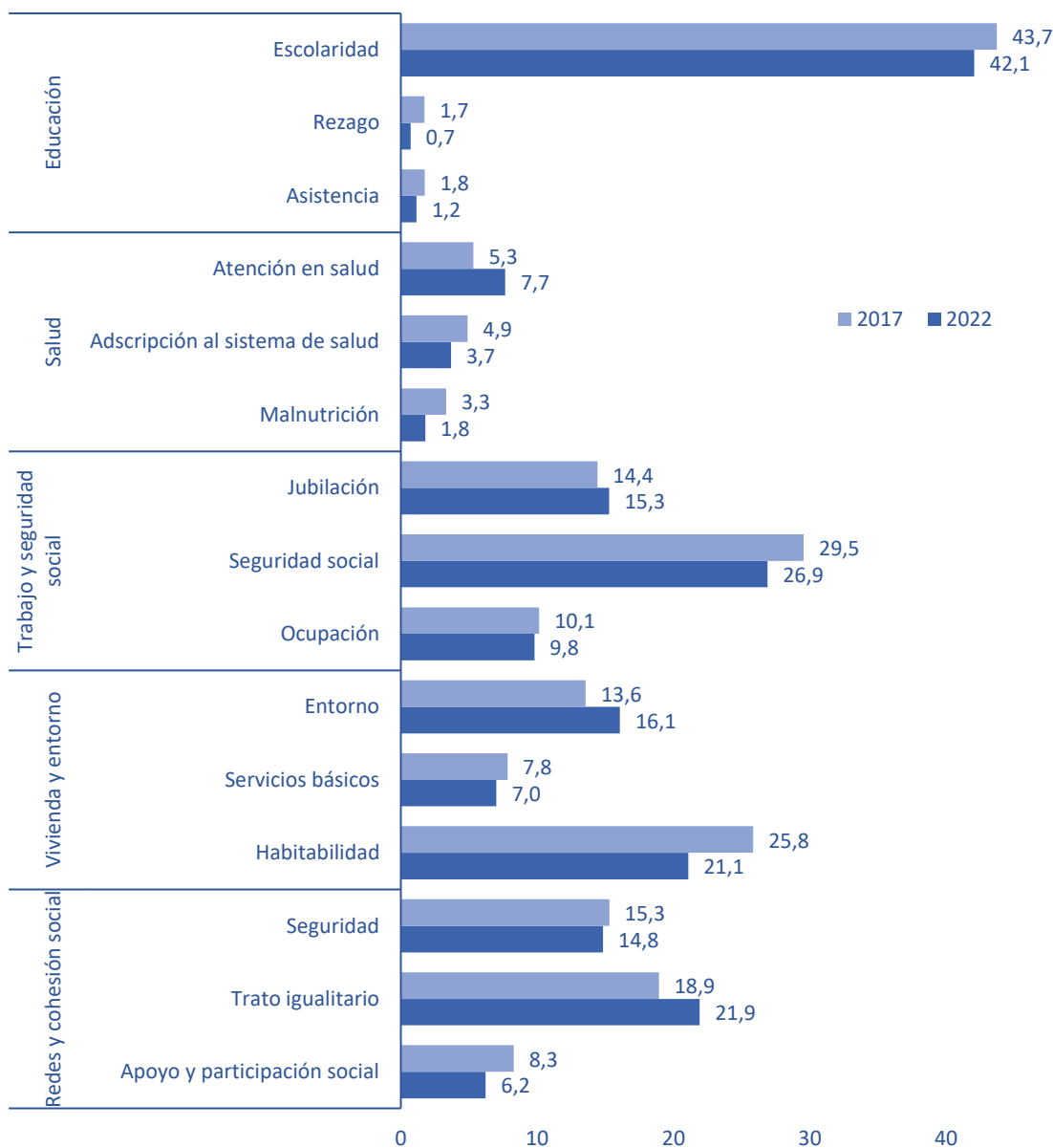
Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Como se mencionó, el índice de pobreza multidimensional se compone por indicadores que miden carencias en cinco dimensiones, cuyos valores para los años 2017 y 2022 se presentan en el Gráfico 5. Se observa que la carencia con mayor prevalencia en ambos años es aquella asociada a Escolaridad.

En estos hogares, la segunda carencia en términos de prevalencia es la de Seguridad social, que sin embargo muestra una disminución significativa, de 2,6 pp., entre el

año 2017 y 2022. Otra de las carencias que se muestra un alto porcentaje en estos hogares en 2022 es Trato Igualitario. Esta carencia presentó un incremento significativo de 3,0 pp. respecto del año 2017. Por el contrario, la carencia de Habitabilidad en el 2022 presenta una disminución significativa de 4,8 pp. respecto al valor presentado en 2017 (25,8%), sin embargo, se mantiene en 2022 como una de las carencias con mayor prevalencia para los hogares con personas con discapacidad (21,1%).

Gráfico 5. Porcentaje de hogares carentes en indicadores de pobreza multidimensional con presencia de personas con discapacidad, 2017 y 2022 (Porcentajes)



A un 95% de confianza las diferencias SON significativas para la estimación 2022 respecto al año 2017 en todas las carencias, excepto en “Escolaridad”, “Ocupación”, “Jubilaciones”, “Servicios básicos” y “Seguridad”.

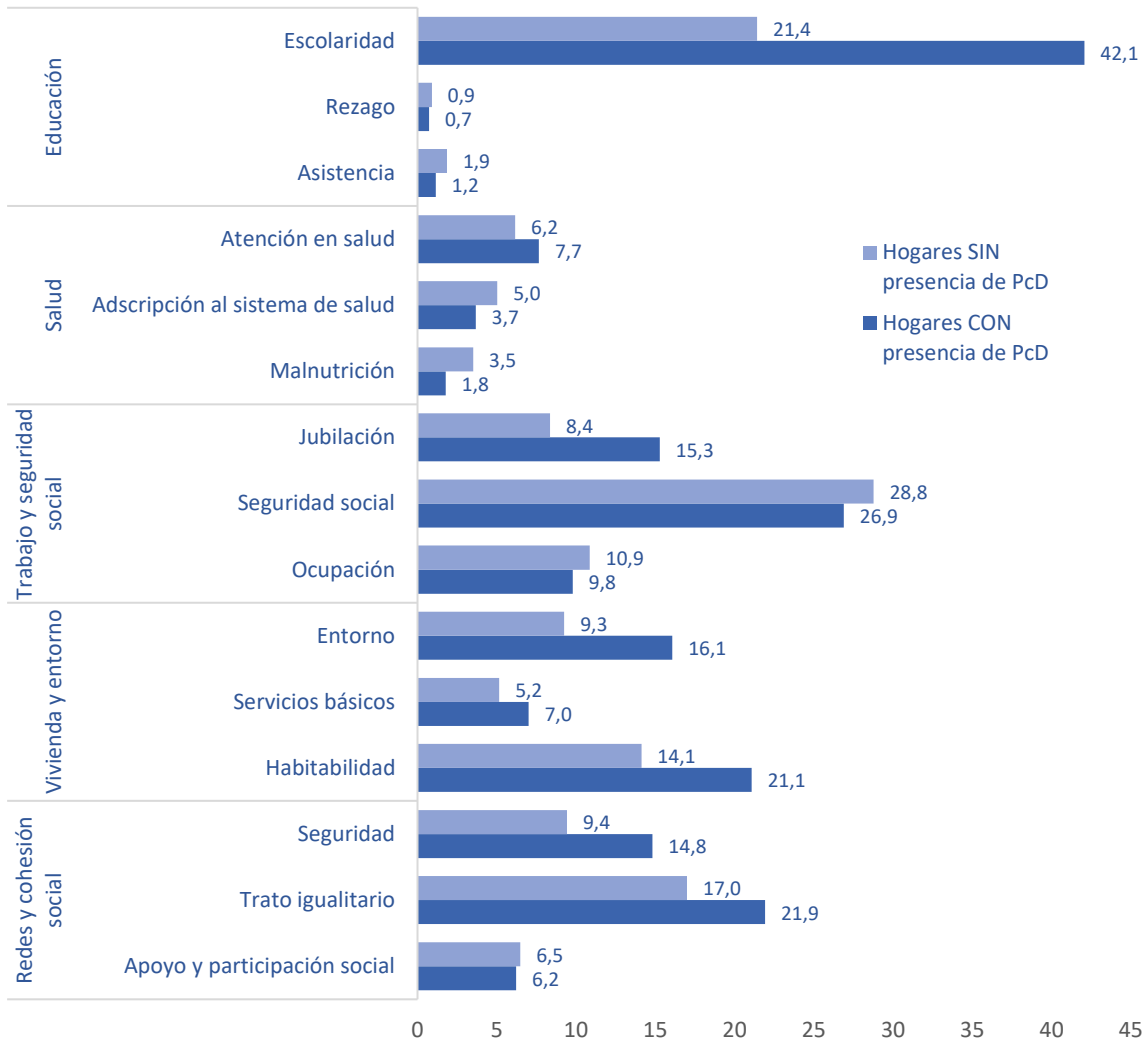
Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Respecto a las carencias de pobreza multidimensional según la presencia de personas con discapacidad en el hogar, se observa en el Gráfico 6 que existen diferencias significativas entre hogares con y sin presencia de personas con discapacidad en

todos los indicadores de carencias, excepto en Rezago y en Apoyo y participación social. Destacan en particular las diferencias en los indicadores de Escolaridad, Habitabilidad, Jubilación y Entorno.

Gráfico 6. Porcentaje de hogares carentes en indicadores de pobreza multidimensional según presencia de personas con discapacidad, 2022 (Porcentajes)



A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las categorías “Hogares CON presencia de PcD” y “Hogares SIN presencia de PcD” para todas las carencias, excepto en “Rezago” y “Apoyo y participación social”.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2022.

Pobreza por ingresos y multidimensional

Dado que el enfoque de la pobreza multidimensional no considera directamente un enfoque monetario, no es condición necesaria que un hogar o individuo esté en pobreza por ingresos para ser calificado en

condición de pobreza multidimensional, y viceversa. Por lo anterior, resulta relevante analizar cómo ambas incidencias se comportan de manera conjunta, de tal forma de hacer foco en grupos potencialmente más vulnerables, que cumplen con los criterios para ser clasificados en ambos tipos de pobreza. La Tabla 5 presenta el número de

hogares con presencia de personas con discapacidad, según situación de pobreza por ingresos y pobreza multidimensional.

En 2017, según estimaciones Casen, había cerca de 50 mil hogares con presencia de al menos una persona con discapacidad en pobreza por ingresos, que sin embargo no se encontraban en situación de pobreza multidimensional, y casi 213 mil hogares en situación de pobreza multidimensional, pero no en pobreza por ingresos. Ese año, del orden de 33 mil hogares estaban en pobreza

según ambas medidas. De acuerdo con las últimas estimaciones Casen 2022, el grupo de hogares en pobreza por ingresos se mantiene estadísticamente inalterado respecto a 2017, mientras que el grupo de hogares en situación de pobreza multidimensional, que no están en situación de pobreza por ingresos, aumentó significativamente a casi 270 mil hogares. Por último, el grupo de hogares que son identificados en 2022 en situación de pobreza por ambas medidas disminuyó su tamaño en cerca de 1.700 hogares.

Tabla 5: Incidencia de la pobreza por ingresos y multidimensional en hogares con presencia de personas con discapacidad, 2017 y 2022

(Total hogares)

Hogares con presencia de persona con discapacidad según situación de pobreza	2017	2022
Pobreza por ingreso	49.173	50.869
Pobreza multidimensional	212.371	269.535
Pobreza por ingresos y multidimensional	32.551	30.823
Sin pobreza	734.510	1.102.061

A un 95% de confianza se encuentran diferencias estadísticamente significativas entre las estimaciones del año 2022 respecto a 2017 en todas las categorías, excepto en pobreza por ingreso.

Se excluye servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017 y 2022.

Panorama general de la oferta social orientada a la reducción de la pobreza

A la luz de los resultados anteriores, resulta relevante revisar qué tipo de apoyo social reciben las personas con discapacidad y sus hogares. Con este objetivo, esta sección entrega un panorama general de la oferta social orientada a la reducción de la pobreza con que contaban los hogares del país en 2022, año en que se levantaron los últimos datos citados en este informe¹⁰.

La Subsecretaría de Evaluación Social, de acuerdo con el artículo 3° letra d) de la Ley N° 20.530, apoya el seguimiento de la gestión e implementación de los distintos programas e iniciativas sociales. La asistencia de la Subsecretaría se produce mediante la elaboración de un informe de seguimiento, el cual debe ser puesto a disposición del Comité Interministerial de Desarrollo Social, de la Dirección de Presupuestos para la preparación anual de la Ley de Presupuestos del sector público, y publicado en el Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS) (MDSF, 2017).

¹⁰ Datos actualizados respecto de los Programas sociales y no sociales implementados por el Estado se pueden encontrar en el Banco Integrado de Datos Abiertos del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, BIDAT, en el

siguiente enlace: <https://bidat.midesof.cl/datos-abiertos>

De acuerdo con lo estipulado en el art.2° de la Ley 20.530, un **programa social** se define como un “conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte”. Por su parte, una **iniciativa social** se reconoce como un “conjunto de actividades necesarias e integradas para proveer de forma regular ciertos bienes y/o servicios a beneficiarios de la sociedad civil, o en su defecto a otras organizaciones del Estado”. Las iniciativas sociales poseen un alcance y resultados esperados más acotados que los programas sociales, y presentan una diferencia sustantiva respecto a los programas en términos de la complejidad y articulación de actividades que conforman las estrategias de intervención. No obstante, tanto programas como iniciativas sociales se hacen cargo de problemas o necesidades de carácter público.

Los programas considerados en el proceso de seguimiento y monitoreo corresponden a aquellos que ejecutan presupuesto público, por lo que junto a los programas sociales que son ejecutados por ministerios y servicios, se incluyen los programas ejecutados por fundaciones que ejecutan programas financiados con recursos públicos. La oferta programática reportada al Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales vigente en 2022 estuvo compuesta por 700 programas

públicos, con un presupuesto ejecutado total de \$31 billones de pesos¹¹.

Los programas sociales reportados en el sistema de evaluación y monitoreo pueden ser categorizados en función de las características de la población objetivo a la que se encuentra dirigida, sin embargo, la categorización de los programas sociales según grupo prioritario (población que presenta el problema) a los que se dirigen no es excluyente, por lo que un mismo programa puede estar categorizado en uno o más grupos prioritarios. En términos generales, para el año 2022, en el BIPS se observa la presencia de **36 programas sociales cuya población prioritaria son personas con discapacidad**, los que están a cargo de 6 ministerios públicos, con un presupuesto total ejecutado ese año de M\$ 1.989.147.536.

En la Tabla 6, se presenta la distribución de los programas sociales, ejecutados durante el año 2022, cuya población beneficiaria corresponde a personas con discapacidad. Destaca en la lista el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, que concentra el 94,3% del presupuesto ejecutado en este grupo prioritario, con 5 programas sociales. Por su parte, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia destaca con la mayor proporción de programas sociales (21) cuya población beneficiaria tiene algún grado de discapacidad.

¹¹ Información publicada para el año 2022 en enlace: <https://datasocial.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/programas/ministerio>

Tabla 6: Distribución de la oferta social para personas con discapacidad según Ministerio, 2022
(Número de programas y presupuesto ejecutado en MS 2022)

Ministerio	Número de programas	Presupuesto ejecutado (M\$)
Ministerio de Desarrollo Social y Familia	21	55.709.978
Ministerio de Educación	1	2.009.866
Ministerio de Interior y Seguridad Pública	1	264.478
Ministerio de Salud	5	20.648.080
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	5	1.875.607.057
Ministerio del Deporte	3	34.908.077
Total	36	1.989.147.536

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales (BIPS), 2022.

Asimismo, a través de la información levantada en el BIPS para el año 2022, es posible clasificar los programas sociales según si tienen el potencial de contribuir o no a reducir la pobreza por ingresos, o bien reducir la pobreza multidimensional, impactando una o más de las dimensiones y carencias que la definen. Algunas consideraciones que es importante tener presente en la clasificación realizada y en su posterior análisis:

- La clasificación se realiza en base al diseño vigente informado al BIPS en el período indicado, no existiendo un análisis de información adicional, ni se realizan revisiones de otras fuentes que describan la oferta social (ej. leyes y páginas web institucionales).
- La oferta social es dinámica, dado que los programas presentan modificaciones y rediseños a lo largo de su ejecución. Por ello, la clasificación podría modificarse siempre que un programa social se modifique o redefina su propósito, componentes, estrategia o poblaciones atendidas.
- La clasificación realizada no distingue gradientes de contribución, es decir, todos los programas son tratados por igual, aun cuando algunos puedan contribuir de forma explícita, expresándolo en su pro-

pósito, y otros de forma menos directa, por ejemplo, por medio de la entrega de un bien o servicio –en uno de sus componentes–.

- Asimismo, la clasificación no distingue entre programas que, de acuerdo con su diseño, atienden “exclusivamente” a población que presenta la carencia, de aquellos que atienden sólo a una proporción de personas y/o hogares carentes.
- Clasificación se realiza solo considerando aquellos programas que mediante la acción de uno o más de sus componentes presentan un potencial de contribución a la reducción de la pobreza (por ingresos y/o multidimensional), es decir de forma directa¹².

Por otro lado, dado que los ingresos directos considerados en la medición de la pobreza por ingresos corresponden a los ingresos autónomos generados por un hogar y los subsidios monetarios recibidos por sus integrantes, los programas sociales que contribuyen a reducir la pobreza por ingresos pueden distinguirse en dos:

¹² Sin desmerecer la importancia de otros programas sociales, y no sociales, que de forma indirecta hacen una contribución a la reducción de la pobreza y mejora en la calidad de vida de la población.

- **Transferencias monetarias directas:** incluyen todos los programas o iniciativas que entregan un aporte en dinero de libre disposición al beneficiario, ya sea por concepto de pensiones, subsidios, bonos, becas u otros. Excluye aportes monetarios que consisten en cotizaciones previsionales y aportes para el desarrollo de proyectos de fomento productivo.
- **Programas de apoyo a la generación o aumento de ingreso autónomo:** incluyen todo programa o iniciativa que fomente de manera directa la generación de ingresos autónomos por la vía del trabajo, ya sea mediante acciones de fomento productivo y/o capital semilla, facilitando con ello el desarrollo de un emprendimiento, mediante intermediación o inserción laboral, o bien mediante certificación y/o formación de competencias y habilidades que apoyen el desarrollo de un oficio, o acciones que favorecen el acceso al trabajo.

Con base en los antecedentes expuestos se presenta a continuación un análisis general de la información aportada por el BIPS para el año 2022 respecto a programas sociales que

contribuyen a reducir la pobreza por ingreso y/o la pobreza multidimensional en la población de personas con discapacidad.

Respecto a los **programas sociales que contribuyen a la disminución de la pobreza por ingresos** en el grupo prioritario de personas con discapacidad, se observa en la Tabla 7 la existencia de siete programas sociales, con un presupuesto ejecutado durante el 2022 de M\$ 1.018.700.891, que apuntan a este objetivo, lo que representa el 3,3% del presupuesto total ejecutado en programas sociales el 2022.

Por otro lado, el presupuesto de programas sociales ejecutado está fuertemente concentrado en “Transferencias monetarias directas”, lo que se explica principalmente por el gasto social en recursos destinados a Pensión Básica Solidaria de Invalidez y el Subsidio Familiar (SUF), siendo este último el programa con mayor población beneficiada. Se debe señalar que los programas sociales registrados son ejecutados por sólo 2 Ministerios: un 57,1% de los programas son ejecutados por el Ministerio del Trabajo y Previsión Social y el 42,9% restante es ejecutado por el Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Tabla 7: Oferta social para personas con discapacidad que contribuye a la reducción de la pobreza por ingreso según tipo de programa, 2022

(Población objetivo y beneficiaria, presupuesto ejecutado en MS 2022)

Nombre Programa	Presupuesto ejecutado (M\$)	Población Objetivo (N°)	Beneficiarios (N°)
Transferencias monetarias directas			
Pago a Cuidadores de Personas con Discapacidad	10.121.412	35.900	35.622
Aporte Previsional Solidario de Invalidez	163.081.448	89.982	78.911
Pensión Básica Solidaria de Invalidez	433.994.958	184.166	181.115
Subsidio Discapacidad Mental	20.500.444	18.219	18.219
Subsidio Familiar (SUF)	388.160.884	2.098.558	2.098.558
Programas de apoyo a la generación o aumento de ingreso autónomo			
Tránsito a la Vida Independiente	2.404.720	2.000	1.334
Apoyo a la Intermediación Laboral	437.025	326	92

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales (BIPS), 2022.

Respecto a la **oferta social orientada a la reducción de la pobreza multidimensional** en la población de personas con discapacidad, se observa que, para el año 2022, en el BIPS se registran 34 programas, con un presupuesto ejecutado de MS 529.893.462 (Tabla 8). Cabe considerar que los programas pueden contribuir a más de una carencia y en más de una dimensión.

La dimensión a la que contribuye el mayor número de programas es Redes y cohesión social (19 programas), seguido por la dimensión de salud (9). Sin embargo, el 82,5% del presupuesto de programas asociados a la reducción de la pobreza multidimensional se concentra en la dimensión Trabajo y Seguridad Social.

En términos de carencias, la oferta contribuye con un mayor número de programas a los indicadores de trato igualitario (15 programas), atención en salud (9) y apoyo y participación social (4), mientras que en términos de presupuesto es significativamente mayor el presupuesto destinado a la reducción de la carencia de jubilaciones. Esto último se explica principalmente por el programa Pensión Básica Solidaria de Invalidez.

En Anexo 3, se presenta listado de programas e iniciativas sociales vinculados a la reducción de la pobreza multidimensional según carencias para el año 2022.

Tabla 8: Oferta social para personas con discapacidad que contribuye a la reducción de alguna de las dimensiones y carencias de la pobreza multidimensional, 2022

(Número de programas y presupuesto ejecutado en MS de 2022)

Dimensión	Programas (N°)	Carencias	Programas (N°)	Presupuesto ejecutado (M\$)
Educación	1	Asistencia escolar	1	2.009.866
		Escolaridad	0	0
		Rezago escolar	0	0
Salud	9	Malnutrición en niños(as)	0	0
		Adscripción al sistema de salud	0	0
		Atención en salud	9	23.386.173
Trabajo y Seguridad Social	4	Ocupación	3	2.984.291
		Seguridad social	0	0
		Jubilaciones	1	433.994.958
Vivienda y Entorno	1	Habitabilidad	0	0
		Servicios básicos	0	0
		Entorno	1	10.974.629
Redes y Cohesión Social	19	Apoyo y Participación social	4	27.949.727
		Trato igualitario	15	29.311.218
		Seguridad	0	0

Nota: Los programas sociales pueden contribuir a más de una carencia y a más de una dimensión.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales (BIPS), 2022.

Síntesis de resultados

El destacado activista por las Personas con discapacidad estadounidense, James Charlton, escribió en 1998 el libro titulado *“Nothing about us without us”* (Nada sobre nosotros, sin nosotros); palabras que, por años, fueron la consigna de reivindicación de los derechos de las personas con discapacidad en distintos lugares del mundo. Sin embargo, no fue hasta el 2006 que se promulgó la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, ratificada por el Estado de Chile el 2008 (SENADIS, 2015). Este acuerdo compromete a los países que lo suscriben a garantizar la igualdad ante la ley de todas las personas y principalmente las pertenecientes a este grupo.

La Convención, en su artículo 31, mandata a los Estados signatarios a “reunir información apropiada, incluyendo información estadística y de investigación, que les permita formular e implementar políticas para dar efecto a la presente Convención”. La realización de la encuesta Casen cumple con esta exigencia, al aportar información que complementa el diagnóstico de la realidad de las personas con discapacidad en Chile que proporciona ENDIDE (2022), entregando información respecto de la situación de los hogares y, en particular, de la situación de pobreza tanto de ingresos como multidimensional de las personas con discapacidad y los hogares a los que pertenecen.

De acuerdo con los resultados Casen, entre los años 2017 y 2022, las personas de 5 años y más que se encontraban en situación de discapacidad, identificadas mediante la metodología propuesta por el Grupo de Washington, se incrementó en 2,2 puntos porcentuales. Respecto a las características generales de la población con discapacidad en el año 2022, se observa una mayor proporción de mujeres (10,9%), se evidencia una relación directa entre edad y discapacidad, al que alcanza un 27,3% en las personas mayores, y se constata una distribución desigual según quintil de ingreso autónomo, encontrándose una mayor proporción de personas con discapacidad en los quintiles de menores ingresos.

Durante los años 2017 y 2022, en el país se incrementó en 3,2 puntos porcentuales la proporción de hogares con presencia de personas con discapacidad, lo que significó en términos absolutos que al año 2022 existían del orden de 1,5 millones de hogares con presencia de al menos una persona de 5 y más años con discapacidad. Estos hogares se caracterizan por una mayor proporción de jefatura mujer y una mayor presencia de personas mayores, lo que incide en que la edad promedio de las jefaturas de hogar sea de 60,7 años y presenten una escolaridad que alcanza solo los 9,7 años promedio.

A nivel nacional, a fines del 2022, existían 394 mil hogares en situación de pobreza por ingresos (5,6% del total de hogares en el país). De estos, en alrededor de 85 mil se observa la presencia de una persona con discapacidad (21,5%), siendo algunas de las características de estos hogares que en 6 de cada 10 hogares exista una jefatura mujer y en la mitad de ellos se observe la presencia de niños, niñas o adolescentes. A nivel territorial, la magnitud de la pobreza en hogares con presencia de personas con discapacidad es heterogénea, con valores que oscilan entre 13,5% a 31,0%, correspondientes a las regiones de Coquimbo y Los Ríos, respectivamente.

Respecto de los resultados sobre pobreza multidimensional en los hogares con presencia de persona con discapacidad, se observa un descenso de 2,2 puntos porcentuales entre los años 2017 y 2022. No obstante, sigue existiendo una brecha en la pobreza entre hogares con y sin presencia de persona con discapacidad, de 7,1 puntos porcentuales (19,6% versus 12,6%, respectivamente). Lo anterior se

traduce en que al año 2022 existían 163 mil hogares con personas con discapacidad que presentaban un 22,5% o más de carencias en su calidad de vida. A nivel territorial, nuevamente destaca la Región de Los Ríos, con uno de los mayores incrementos en hogares con pobreza multidimensional (16,6 puntos porcentuales). Por otro lado, los hogares pobres destacan por una mayor proporción de jefaturas de hogar mujer y una mayor presencia de personas mayores.

Por otro lado, en los resultados obtenidos en Casen 2022 se observa que la dimensión con mayor peso relativo en la medición del indicador sintético de pobreza multidimensional es Trabajo y seguridad social, con 32,1%, seguida por la dimensión de Vivienda y entorno, con 26,9%. Asimismo, se observó que, en los hogares con personas con discapacidad, la mayor carencia es Escolaridad, seguida por Seguridad social y Trato igualitario.

El análisis de la pobreza por ingresos y multidimensional fue complementado con información de la oferta de programas sociales que contribuyen en la reducción de ambas pobrezas, observándose que, del total de programas públicos vigentes a diciembre de 2022 (700 programas), el 5,1% (36 programas) tenía como población prioritaria a personas con discapacidad, lo que representaba el 6,4% del presupuesto total ejecutado. Por otro lado, se observó la existencia de siete programas sociales que contribuyen a la disminución de la pobreza por ingresos, cuyo presupuesto ejecutado estaba fuertemente concentrado en “Transferencias monetarias directas”, explicado principalmente por el gasto en Pensión Básica Solidaria de Invalidez y Subsidio Familiar (SUF).

Respecto a la oferta asociada a la reducción en la pobreza multidimensional, el mayor número de programas se concentra en la dimensión de Redes y cohesión social (19 programas), no obstante, el 82,5% del presupuesto ejecutado se concentra en la dimensión de Trabajo y seguridad social, en particular en la carencia de jubilaciones, explicado principalmente por el programa de Pensión Básica Solidaria de Invalidez. Asimismo, se observó la existencia de 8 carencias que no presentan oferta de programas sociales.

Como se señala en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la erradicación de la pobreza en todas sus formas es uno de los principales desafíos a nivel mundial y es un requisito indispensable para el desarrollo sostenible. Del análisis realizado se desprende que las brechas existentes en los niveles de pobreza tanto de ingresos como multidimensional, entre los hogares con y sin presencia de personas con discapacidad, se mantiene entre los años 2017 y 2022. En este contexto es necesario ampliar la protección social orientada a las personas con discapacidad y sus hogares, para lo cual es necesario desarrollar estrategias para aliviar las privaciones en las múltiples dimensiones de la pobreza y así poder avanzar en el cumplimiento del compromiso central de poner fin a la pobreza y no dejar a nadie atrás. El diseño e implementación de un Sistema Nacional de Apoyos y Cuidados es un importante paso en esa dirección.

Glosario

Indicador	Definición
Personas con discapacidad	El concepto de discapacidad utilizado en Casen y en este documento fue desarrollado por el Grupo de Washington sobre Estadísticas de la Discapacidad (WG) y busca la identificación de aquellas personas que, debido a dificultades para realizar ciertas acciones básicas y universales, se encuentran en mayor riesgo de experimentar limitaciones en la participación social que la población general. Las preguntas consideran el marco conceptual de la Organización Mundial de la Salud (Clasificación Internacional del Funcionamiento la Discapacidad y la Salud).
Hogares con presencia de personas con discapacidad	Hogares donde se identifica la presencia de al menos una persona de 5 o más años con discapacidad según medida del WG.
Pobreza por ingreso	Porcentaje de personas en una población determinada que forma parte de hogares cuyos ingresos totales son inferiores a la línea de pobreza, según el tamaño del hogar.
Pobreza multidimensional	Desde el año 2016 Chile cuenta con la medida actual de pobreza multidimensional. El propósito de esta medida es complementar la medición de la pobreza basada en ingresos con un indicador que refleje las condiciones de vida de la población en aspectos relevantes para el bienestar social y una vida digna. La medida está compuesta por 5 dimensiones (Educación, Salud, Trabajo y Seguridad Social, Vivienda y Entorno, y Redes y Cohesión Social) y 3 indicadores por dimensión, de modo que la medida queda compuesta por 15 indicadores. Un hogar se considera en situación de pobreza multidimensional, si presenta un 22,5% o más de carencias, lo que es equivalente a una dimensión tradicional (ver Anexo 2).
Jefatura de hogar	Integrante del hogar designada/o como tal por la persona informante de Casen, ya sea por razones de dependencia económica, parentesco, edad, autoridad o respeto.
Número de personas en el hogar	Operacionalizado en la variable "numper" en la base de datos de Casen, contabiliza el número de personas por hogar, excluyendo el servicio doméstico puertas adentro y sus familiares.
Escolaridad promedio	Promedio de años de estudio efectivamente cursados por la población de 15 años o más.
Hogares con presencia de niñas, niños o adolescentes	Hogares donde se identifica la presencia de al menos un niño, niña o adolescente cuya edad está entre 0 y 17 años.
Hogares con presencia de personas mayores	Hogares donde se identifica la presencia de al menos una persona de 60 o más años.
Programa social	Es un conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población determinada, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte.
Presupuesto ejecutado	Señala el monto total del presupuesto utilizado al 4° trimestre para cada programa/iniciativa del año de ejecución correspondiente. Se encuentra expresado en miles de pesos nominales.

Fuente: Observatorio Social, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Anexo 1

Tabla A.1: Porcentaje de población según condición de discapacidad, ENDIDE 2022, Casen 2017 y Casen 2022

(porcentaje)

Categorías	ENDIDE 2022	CASEN 2017	CASEN 2022
Personas sin discapacidad	82,9	92,4	90,3
Personas con discapacidad	17,1	7,5	9,7
Personas con discapacidad severa	11,2	-	-

Nota 1: Estimación para personas de 5 años y más, para hacer comparables ENDIDE y Casen

Nota 2: En el caso de ENDIDE se totaliza la población de 5 años y más, lo que implica sumar NNA y Adultos, aunque las prevalencias correspondan a distintos modelos.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017, Casen 2022 y ENDIDE 2022.

Tabla A.2: Porcentaje de población con discapacidad, por tramo etario, ENDIDE 2022, Casen 2017 y Casen 2022

(porcentaje)

Categorías	ENDIDE 2022	CASEN 2017	CASEN 2022
Población de 5 a 17 años			
Personas sin discapacidad	85,0	96,1	95,9
Personas con discapacidad	15,0	3,5	4,1
Personas con discapacidad severa	10,4		
Población de 18 a 59 años			
Personas sin discapacidad	88,0	95,1	94,1
Personas con discapacidad	13,0	4,9	5,8
Personas con discapacidad severa	7,2		
Población de 60 años y más			
Personas sin discapacidad	67,4	79,1	72,7
Personas con discapacidad	32,6	20,9	27,3
Personas con discapacidad severa	25,0		

Nota 1: Estimación para personas de 5 años y más, para hacer comparables ENDIDE y Casen

Nota 2: En el caso de ENDIDE se totaliza la población de 5 años y más, lo que implica sumar NNA y Adultos, aunque las prevalencias correspondan a distintos modelos.

Fuente: Elaboración del Observatorio Social del MDSF, con base en Casen 2017, Casen 2022 y ENDIDE 2022.

Anexo 2

Umbral de los indicadores de pobreza multidimensional

Dimensión	Indicadores	Umbral: El hogar es carente si...
Educación	Asistencia escolar	Uno de sus integrantes de 4 a 18 años no está asistiendo a un establecimiento educacional y no ha egresado de cuarto medio, o al menos un integrante de 6 a 26 años tiene una condición permanente y/o de larga duración y no asiste a un establecimiento educacional ¹³ . Desde 2020, la carencia considera inasistencia tanto presencial como online.
	Escolaridad	Uno de sus integrantes mayores de 18 años ha alcanzado menos años de escolaridad que los establecidos por ley, de acuerdo a su edad.
	Rezago escolar	Uno de sus integrantes de 21 años o menos asiste a educación básica o media y se encuentra retrasado dos años o más con respecto al curso que le corresponde de acuerdo a su edad.
Salud	Malnutrición en niños (as)	Uno de sus integrantes de 0 a 6 años está con sobrepeso u obesidad, o está en desnutrición o riesgo de desnutrición.
	Adscripción a Sistema de Salud	Uno de sus integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud.
	Atención de salud	Uno de sus integrantes no recibió atención de salud en los últimos 3 meses o no tuvo cobertura del sistema AUGE-GES, por razones ajenas a su voluntad o preferencia.
Trabajo y Seguridad Social	Ocupación	Uno de sus integrantes mayores de 18 (o menor de 19 si ha completado la enseñanza media) está desocupado, es decir, actualmente no tiene trabajo y busca trabajo durante el período de referencia.
	Seguridad Social	Uno de sus integrantes de 15 años o más que se encuentra ocupado no cotiza en el sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa.
	Jubilaciones	Uno de sus integrantes en edad de jubilar no percibe una pensión contributiva (mujeres de 60 años o más y hombres de 65 años o más) o no contributiva (Pensión Garantizada Universal o Pensiones de Reparación) y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses.
Vivienda y Entorno	Habitabilidad	(a) Se encuentran en situación de hacinamiento (el número de personas en el hogar por dormitorio de uso exclusivo es mayor o igual a 2,5 ¹⁴); o, (b) Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado.
	Servicios básicos	Reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural).
	Entorno	(a) Identifica 2 ó más problemas de contaminación medioambiental que ocurren con frecuencia siempre en el área de residencia; o, (b) no tienen miembros ocupados y carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte); o, (c) carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte) y tienen integrantes ocupados que usan transporte público o no motorizado y en promedio demoran 1 hora ó más en llegar desde su vivienda al lugar de su trabajo principal.
Redes y Cohesión Social	Apoyo y participación social	No cuentan con ninguna persona que pueda ayudar (fuera de los miembros del hogar) en 8 situaciones relevantes de apoyo o cuidado; tampoco tienen miembros de 14 ó más años que hayan participado en los últimos 12 meses en alguna organización social o grupo y tampoco tienen miembros de 18 ó más años que se encuentren ocupados y que pertenezcan a alguna organización relacionada con su trabajo / N° total de hogares.
	Trato igualitario	Declara que alguno de sus miembros ha sido discriminado o tratado injustamente durante los últimos 12 meses por alguno de los motivos tipificados en la pregunta respectiva.
	Seguridad	Hogares que declaran que alguno de sus miembros ha vivido o presenciado “siempre”, durante el último mes, a lo menos una de las siguientes situaciones en su área de residencia: i. Tráfico de drogas; o, ii. Balaceras o disparos.

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2016

¹³ Los hogares que no tienen niños en edad escolar se consideran, por definición, como no carentes. Este criterio es común a todos los indicadores que definen una población de referencia específica para identificar carencias.

¹⁴ Cociente entre el número de personas que integran el hogar dividido por el número de dormitorios de uso exclusivo del hogar, reportados en la encuesta, sea mayor o igual a 2,5 o el hogar no cuente con dormitorios de uso exclusivo.

Anexo 3
Programas o iniciativas sociales vinculadas a la reducción de la pobreza multidimensional en la población con discapacidad, 2022

Dimensión	Nombre	Presupuesto ejecutado M\$	N° Beneficiarios	Carencias		
				Trato igualitario	Apoyo y participación social	Seguridad
Redes y Cohesión Social	Modelos residenciales para adultos en situación nde discapacidad	12.932.588	1.139			
	Red local de apoyos y cuidados - RLAC	10.974.629	5.430			
	Pago a cuidadores de personas con discapacidad	10.121.412	35.622			
	Deporte y participación social	6.318.286	248.307			
	Ayudas técnicas	5.409.252	3.843			
	Tránsito a la vida independiente	2.404.720	1.334			
	Fondo Nacional de Proyectos inclusivos (FONAPI)	1.666.461	261			
	Recursos de apoyo para estudiantes de educación superior en situación de discapacidad	1.453.593	659			
	Corporación de ayuda al niño limitado (COANIL)	1.124.976	3.591			
	Atención temprana	1.080.756	368			
	Apoyo a la implementación de centros comunitarios de rehabilitación (CCR)	926.746	81			
	Participación inclusiva territorial	353.400	213			
	Apoyo a instituciones educativas para la inclusión de estudiantes en situación de discap	485.204	42			
	Apoyo a la intermediación laboral	437.025	92			
	Acceso a la justicia para las personas en situación de discapacidad	411.299	44			
	Accesibilidad en instituciones públicas	208.285	480			
Apoyo a la inclusión laboral de personas en situación de discapacidad	142.546	1.229				
Chile Inclusivo: Desarrollo de organizaciones inclusivas	92.367	92				
Dimensión	Nombre	Presupuesto ejecutado M\$	N° Beneficiarios	Carencias		
				Ocupación	Seguridad social	Jubilaciones
Trabajo y Seguridad Social	Pensión básica solidaria de invalidez	433.994.958	181.115			
	Tránsito a la vida independiente	2.404.720	1.334			
	Apoyo a la intermediación laboral	437.025	92			
	Apoyo a la inclusión laboral de personas en situación de discapacidad	142.546	1.229			
Dimensión	Nombre	Presupuesto ejecutado M\$	N° Beneficiarios	Carencias		
				Atención en salud	Malnutrición en niños(as)	Adscripción al sistema de salud
Salud	Red local de apoyos y cuidados - RLAC	10.974.629	5.430			
	Centros de apoyo comunitario para personas con demencia	3.429.705	3.006			
	Plan nacional de demencia	2.920.282	6.884			
	Tránsito a la vida independiente	2.404.720	1.334			
	Corporación de ayuda al niño limitado (COANIL)	1.124.976	3.591			
	Apoyo a la implementación de centros comunitarios de rehabilitación (CCR)	926.746	81			
	Atención domiciliaria a personas con dependencia severa	684.352	7.977			
	Apoyo a la atención en salud mental	656.285	993			
Fono drogas y alcohol	264.478	21.255				
Dimensión	Nombre	Presupuesto ejecutado M\$	N° Beneficiarios	Carencias		
				Entorno	Habitabilidad	Servicios básicos
Vivienda y Entorno	Red local de apoyos y cuidados - RLAC	10.974.629	5.430			
Dimensión	Nombre	Presupuesto ejecutado M\$	N° Beneficiarios	Carencias		
				Asistencia escolar	Escolaridad	Rezago escolar
Educación	Educación especial diferencial	2.009.866	159.743			

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social y Familia, Banco Integrado de Programas Sociales y No Sociales (BIPS), 2022.

Algoritmo de cálculo indicadores de Discapacidad¹⁵

(Código Stata con variables Casen 2022)

1.- Personas con discapacidad

```
gen discapacidad=1 if edad>=5
replace discapacidad=2 if
(h7a==3|h7a==4)|(h7b==3|h7b==4)|(h7c==3|h7c==4)|(h7d==3|h7d==4)|(h7e==3|h7e==4)|(h7f==3|h7f==4)
replace discapacidad=9 if (h7a==88|h7a==99)&(h7b==88|h7b==99)&(h7c==88|h7c==99)&(h7d==88|h7d==99)&(h7e==88|h7e==99)&(h7f==88|h7f==99)
label var discapacidad "Situación de discapacidad (indicador Washington Group)"
label define discapacidad 1 "Personas sin discapacidad" 2 "Personas con discapacidad" 9 "NS/NR"
label values discapacidad discapacidad
```

2.- Hogares según presencia de personas con discapacidad

```
bys folio: egen auxmax=max(discapacida)
bys folio: egen auxmin=min(discapacidad)

gen pcd_hogar = 1 if auxmax==2 & edad>=5
replace pcd_hogar = 0 if auxmax == 1 & auxmin!=9
replace pcd_hogar =9 if auxmax==1 & auxmin==9
replace pcd_hogar =9 if auxmax==9

drop auxmax auxmin
label var pcd_hogar "Persona con discapacidad en el hogar"
label define pcd_hogar 0 "No hay PcD" 1 "Hay PcD" 9 "No sabe"
label values pcd_hogar pcd_hogar
```

¹⁵ Es posible descargar la programación para la estimación de la Pobreza Multidimensional en Casen 2022 desde el siguiente enlace: <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/encuesta-casen-2022>

Referencias

- CEPAL (2019). “Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: antecedentes para una agenda regional”. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Disponible: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/44799-nudos-criticos-desarrollo-social-inclusivo-america-latina-caribe-antecedentes>
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2017). “Informe de Desarrollo Social 2017”. Disponible: https://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/Informe_de_Development_Social_2017.pdf
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2019). “Informe de Desarrollo Social 2019”. Disponible: https://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/Informe_de_Development_Social_2019.pdf
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2020). “Análisis de carencias de pobreza multidimensional Casen en Pandemia 2020”. Disponible: https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2020/210707_Carencias_PM_Casen_en_Pandemia_2020.pdf
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2022). “Encuesta de Discapacidad y Dependencia 2022 (ENDIDE)”. Disponible: <https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/endide-2022>
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia (2024). “Informe de Cuidados 2024”. Disponible: https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/cuidados/Informe_de_Cuidados-2024.pdf
- Naciones Unidas (2006). “Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y Protocolo Facultativo”. Disponible: <https://www.un.org/disabilities/documents/convention/convoptprot-s.pdf>
- Organización Mundial de la Salud & Banco Mundial. (2011). “Informe mundial sobre la discapacidad 2011”. Organización Mundial de la Salud. Disponible: <https://iris.who.int/handle/10665/75356>
- SENADIS (2015). “Libro Resultados II Estudio Nacional de la Discapacidad 2015”. Santiago: Servicio Nacional de Discapacidad. Disponible: <https://www.senadis.gob.cl/pag/306/1570/publicaciones>



Observatorio Social

